

Tämän keskustelupaperin on tarkoitus toimia pohjana Finnfundin veropoliittikan valmistelussa ja keskustelussa eri sidosryhmien kanssa.

Finnfundin tehtävänä on edistää kehitysmaiden taloudellista ja sosiaalista kehitystä. Tähän kehitykseen kohdemaat tarvitsevat verotuloja ja muita maksuja. Yksi Finnfundin työn kehitystavoitteista on rahoitettujen yritysten kehitysmaissa maksamat verot ja muut maksut maan julkiselle sektorille. Niiden turvin maiden julkinen hallinto voi rakentaa ja tarjota kansalaisilleen palveluja, kuten kouluja, terveydenhuoltoa ja infrastruktuuria.

Finnfundin rahoittamien hankkeiden tulee olla sekä kaupallisesti kannattavia ja vastuullisesti toteutettuja että tuottaa kehitysvaikutuksia kohdemaissaan. Finnfund edellyttää rahoittamiensa hankkeiden noudattavan paikallista verolainsäädäntöä.

Suomi on allekirjoittanut verojärjestelmien epäsymmetrisyydestä johtuvia verottomuustilanteita sekä veropohjaa murentavia voitonsiirtoja hillitsevän OECD:n Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) -sopimuksen ja osallistuu kansainväliseen yhteistyöhön verovälttelyn rajoittamiseksi. Finnfund edistää omalla toiminnallaan kansainvälisen verosäätelyn kehittämistä ja noudattaa voimassa olevia lakeja ja valtio-omistajan ohjeita.

Verotusta ja kansainvälisiä finanssikeskuksia koskevat periaatteet

1. Finnfund rahoittaa kehitysmaissa vastuullista yritystoimintaa, joka maksaa tuottamastaan lisäarvosta toimintamaihinsa veroja.
 - Finnfundin suoraan ja rahastojen kautta rahoittamat yritykset maksavat veroja ja muita maksuja valtiolle kohdemaissaan. Finnfund seuraa näitä maksuja vuositasolla.
 - Finnfund arvioi rahoitettavien investointien verovastuullisuutta sekä seuraa verovastuullisuuden toteutumista. Rahoitettavien hankkeiden yritys-, rahoitus- ja omistusrakenteiden tulee olla Finnfundin tiedossa.
 - Finnfund edistää osaltaan kohdemaiden verotuloja koskevan tiedon läpinäkyvyyttä, kunnioittaen samalla asiakastietojen luottamuksellisuutta. Finnfund julkaisee vuosittain rahoittamiensa yritysten maksamat verot ja maksut valtiolle maittain yhteenlaskettuna.
 - Kehitysmaat tarvitsevat investointeja ja niillä on oikeus ohjata yritystoimintaa verotuksen avulla. Vero-ohjauksen tulisi olla läpinäkyvää ja tasapuolista. Finnfund edellyttää hankeyhtiöiden toimivan läpinäkyvästi kohdemaiden viranomaisille, mutta ei edellytä niiden maksavan enemmän veroja kuin paikallinen verolainsäädäntö ja -viranomainen vaativat.
 - Finnfund noudattaa valtion omistajaohjauksen linjausta maakohtaisten verojen raportoinnista ja raportoi yritysraportissaan eri maissa maksamansa verot vuosittain. Finnfund ei tuloverolain mukaisesti maksa tuloveroa Suomeen, eikä jaa osakkailleen osinkoa, vaan kierrättää hankkeista palautuvan rahan tuottoineen uusiin hankkeisiin.

2. Finnfund ei tue toiminnallaan aggressiivista verosuunnittelua, jossa kehitysmaihin ei kerry verotuloa voitollisesta liiketoiminnasta.
 - Finnfund noudattaa valtion omistajapolitikan periaatepäätöstä, jonka mukaan aggressiivisella verosuunnittelulla tarkoitetaan sellaisten keinotekoisien toimintojen tai rakenteiden käyttämistä, jotka tähtäävät kokonaan verottomiin tilanteisiin tai siirtohintojen vääristely, jossa tulo kohdistuu matalan verotuksen maihin voimassaolevien siirtohintasäännösten vastaisesti.
 - Finnfund kannustaa rahoittamiaan yrityksiä toimimaan vastuullisesti ja avoimesti verotukseen liittyvissä kysymyksissä sekä ylläpitämään julkista veropolitiikkaa.
 - Monien kehitysmaiden verotuskyky ja kansainvälinen verotusta koskeva sääntely kehittyvät jatkuvasti. Finnfund seuraa sääntelyn kehitystä sekä lisää omalla toiminnallaan kohdemaiden verotuloja ja niitä koskevan tiedon läpinäkyvyyttä sekä veroasioista käytävää keskustelua. Yhteistyötä tehdään esimerkiksi muiden eurooppalaisten kehitysrahoituslaitosten kanssa.
3. Rahastosijoituksissa Finnfund edellyttää, että rahaston sijoituspolitiikka on Finnfundin mission ja periaatteiden mukainen sekä sijoituskohteiden että käytettyjen hankinta- ja hallinnointiyhtiö- ja rakenteiden osalta.
4. Finnfundin rahoittamissa hankkeissa voidaan käyttää ulkomaisia väliyhtiöitä takaamaan verotuksen neutraalisuusperiaatteen toteutumisen.
 - Finnfund ei hyväksy sellaisen väliyhtiö- ja rakenteiden käyttämistä, jonka ainoa tavoite on nollaverotus tai jolla hyödynnetään verotuksen epäsymmetrisyyttä¹.
 - Finnfund voi sijoittaa vain sellaisiin maihin rekisteröityihin väliyhtiöihin ja rahastoihin, jotka noudattavat verojärjestelmien avoimuutta edistävän OECD:n Global Forumin asteittain tiukkenevia vaatimuksia.
 - Väliyhtiöiden omistus- ja rahoitusrakenteiden tulee olla läpinäkyviä viranomaisille ja Finnfundin tiedossa.

Prosessi ja työkalut

Finnfundin vastuullisen veropolitiikan käytännön työkalut koostuvat kolmesta osiosta: investointikriteerit, sopimusehdot ja seuranta.

- A) Investointikriteerit: Finnfundilla tulee olla ymmärrys rahoitettavan hankkeen yhtiö-, omistus- ja rahoitusrakenteesta
 - Verokäytäntöjen ja rahoitusrakenteiden arviointi valmisteluvaiheessa
 - Rahoitus- ja omistusrakenteiden kuvaaminen ja niiden tarkoitusten ymmärtäminen
 - Rahoitettavan hankkeen läpinäkyvyys paikallisten veroviranomaisten suuntaan (esim. siirtohintadokumentointi)

¹ Verotuksen epäsymmetrisyydessä tarkoitetaan tilannetta, jossa samaa asiaa kohdellaan verotuksessa eri maissa eritavalla ja tätä epäsymmetrisyyttä hyväksikäyttämällä voidaan saada verohyötyä

B) Sopimusehdot

- Sopimukseen sisällytetään ehtoja (representations and warranties, undertakings) verorakenteiden ja -raportoinnin osalta, erityisesti halutaan tiedot mikäli yhtiön rakenteissa ja sisäisissä rahoitusrakenteissa tapahtuu muutoksia sekä mahdollisuus reagoida näihin
- Kannustetaan läpinäkyvyyteen ja veropolitiikan luontiin myös asiakastasolla
- Finnfundilla on eteenpäin katsova rooli (vrt. ympäristö- ja yhteiskunta-asiat), joka korostaa epäkohtien korjaamista

C) Seuranta ja raportointi

- Finnfund seuraa rahoittamiaan hankkeita ja kannustaa niitä raportoimaan vuosittain maksetut verot ja veroluonteiset maksut eriteltynä maittain. Uusien investointien kohdalla tämä raportointivaatimus kirjataan myös sopimukseen.
- Finnfund julkaisee maakohtaisesti rahoittamiensa hankkeiden verojalanjäljen
- Rahoittamiensa yhtiöiden hallitustyöskentelyyn osallistuessaan Finnfund pyrkii edistämään verotukseen liittyvän vastuullisuuden ja avoimuuden lisäämistä näissä yhtiöissä
- Finnfund seuraa kansainvälisen verosäätelyn kehitystä ja kehittää omaa osaamistaan veroasioissa. Veropolitiikkaa ja käytäntöjä uudistetaan tarpeen mukaan.