

**Finnfundin kehityspoliittinen erityistehtävä sekä omistaja- ja kehityspoliittiset tavoitteet vuosille 2024-2027****Erityistehtävä ja strateginen ohjaus**

Finnfund on ulkoministeriön (UM) hallinnonalaan kuuluva valtion erityistehtävayhtiö. Yhtiön tehtävä ja toiminnan tavoitteet määritellään laissa Teollisen Kehitysyhteistyön Rahasto Oy -nimisestä osakeyhtiöstä (291/79) eli ns. Finnfund-laissa. Yhtiön lakisääteisenä tehtävänä on edistää kehitysmaiden taloudellista ja sosiaalista kehitystä ohjaamalla henkisiä ja taloudellisia voimavaroja näiden maiden teollisen ja muun taloudellisen yritystoiminnan kehittämiseen. Finnfund toteuttaa tehtäväänsä sijoittamalla omaa pääomaa sekä myöntämällä lainoja kehittyvissä maissa toimiviin yrityksiin. Samalla yhtiö rahoittajan asemassa osallistuu sijoituskohteidensa kehittämiseen.

Ulkoministeriön omistajaohjaus tarkoittaa Finnfund-lain antamaa ohjausta yhtiön toiminnalle ja perustuu valtioneuvoston omistajapolitiikkaan ja hallitusohjelmaan (20.6.2023). Ministeriö laatii yhtiölle määrätyn erityistehtävän ja hallitusohjelman tavoitteisiin ohjaavat tulostavoitteet sekä edistää sitä, että Finnfundilla on riittävästi resursseja ja osaamista toteuttaa yhtiölle määrättyä tehtävää. Yhtiön johtokunta puolestaan vastaa yhtiön strategisesta ohjauksesta ja liiketoiminnallisesta päätöksenteosta.

Omistajaohjaus ja kehityspoliittiset painopisteet ovat pitkäjänteisiä. Ennustettavuus omistajaohjauksessa edistää johtokunnan edellytyksiä toteuttaa omistajan tahdon mukaista liiketoiminnan strategista ohjausta. Omistajaohjausmuistiossa on päädytty malliin, jossa tämä muistio on laadittu seuraavalle neljälle vuodelle nykyisen hallituskauden loppuun. Yhtiö raportoi omistajalle vuosittain yhtiökokouksen yhteydessä omistajaohjauksessa asetettujen tavoitteiden toteutumisesta, ja ulkoministeriö voi tarvittaessa tarkistaa tavoitteita, myös valtion uuden omistajapolitiittisen periaatepäätöksen valmistuttua. Ulkoministeriö tulee keskustelemaan sidosryhmien kanssa vuosittain yhtiön toiminnasta ennen yhtiön johdon ja johtokunnan puheenjohtajan kanssa syksyisin käytäviä vuosikeskusteluja.

Finnfundin keskipitkän ajan strategiana toimii johtokunnan hyväksymä strategia, jota päivitetään aika ajoin. Tämän lisäksi johtokunta hyväksyy toiminnallisia linjauksia toiminnan ohjaamiseksi tietyissä

erityiskysymyksissä (esim. verokysymykset, naisten aseman edistäminen, ihmisoikeudet, ympäristö- ja yhteiskuntavastuuasiat, ilmasto ja energia sekä tiedotus). Kaikista strategisen tason suunnitteluun ja yritys vastuuseen liittyvistä linjauksista tulee käydä vuoropuhelua ulkoministeriön ja keskeisten sidosryhmien kanssa. Lisäksi linjaukset tulee julkaista.

Vuonna 2019 yhtiölle myönnettiin 210 miljoonan euron ehdollinen vaihtovelkakirjalaina, minkä lisäksi yhtiön omaa pääomaa on korotettu viime vuosina vuosittain noin 10 miljoonalla eurolla sekä vuonna 2021 50 miljoonalla eurolla. Valtio on myös antanut 150 miljoonan euron tappiokorvaussitoumuksen yhtiölle erityisen riskialttiille, mutta kehitys- ja/tai ilmastovaikutuksiltaan merkittäville sijoituksille (erityisriskirahoitus). Erityisriskirahoitus on voimassa vuosina 2018–2024.

Finnfundille suunnitellaan myönnettävän myös jatkossa vuosittain 10 MEUR pääomakorotus sekä ulkoministeriön kehityspoliittisista laina- ja sijoitusvaroista erillinen kertaluonteinen rahoitus digialalle. Valtion Finnfundille mahdollisesti myöntämät lainat sekä sijoitukset yhtiön rahastoihin ohjataan osana kyseistä kokonaisuutta. Osana Suomen tukea Ukrainalle suunnitellaan Finnfundille myönnettävän tähän tarkoitukseen kohdistettu pääomakorotus ja valtion tappiokorvaussitoumus.

Hallitusohjelmassa todetaan, ettei Suomi jaa kehitysapua hallinnoille tai toimijoille, jotka tukevat Venäjän hyökkäyssotaa Ukrainassa. Sodan ollessa käynnissä, Finnfund ei tule tekemään uusia rahoituspäätöksiä, joilla rahoitetaan yhtiöitä, joilla on toimintaa Venäjällä tai Valko-Venäjällä. Rahoitusta voi kuitenkin poikkeuksellisesti kohdistaa yritykselle, joka on ajamassa Venäjän toimintansa alas, mutta ei ole siihen vielä Venäjän tai Valko-Venäjän hallinnon asettamien esteiden takia pystynyt. Rahoituspäätösprosessin osana selvitetään myös mahdollisemman laajasti rahoituskohteiden muita mahdollisia kytköksiä Venäjään ja Valko-Venäjään pyrkimyksenä estää mahdollisia välillisiä hyötyjä Venäjälle tai Valko-Venäjälle.

Ulkoministeriössä on käynnissä arviointihanke kehitysyhteistyön säädösten muutostarpeista, jossa tavoitteena on vahvistaa Finnfundin roolia yksityissektorin kehitysyhteistyössä. Osana hanketta selvitetään teknisen avun toiminnon perustamista Finnfundiin ja tähän mahdollisesti vaadittavaa julkisen hallintotehtävän sisältävää säädösmuutosta.

### **Omistaja- ja kehityspoliittiset tavoitteet**

Orpon hallituksen ohjelmassa linjataan, että Suomi keskittyy kehitysyhteistyössä tasavertaisiin yhteistyömalleihin. Tavoitteena on rakentaa kehittyvien maiden kanssa kestäviä kumppanuuksia, jotka

perustuvat molemminpuoliseen hyötyyn ja kunnioitukseen. Suomen tavoitteena on vähentää kehittyvien maiden epätervettä poliittista ja taloudellista riippuvuutta ulkovalloista. Finnfund tarjoaa kehittyvissä maissa toimiville yrityksille mahdollisuuden investoida kestävän liiketoiminnan kehittämiseen ja edistää sijoituksillaan luotettavien kumppanuuksien rakentamista. Finnfundin keskeisin tehtävä on rahoituksellaan luoda ja kehittää laaja-alaisesti taloudellista toimintaa kehittyvissä maissa sijoittamalla niissä toimiviin yrityksiin, joiden toiminta on kestävä ja taloudellisesti kannattavaa. Finnfund korjaa rahoituksellaan kehittyvien maiden markkinapuutetta ja täydentää yksityistä rahoitusta. Samalla yhtiö vivuttaa muuta rahoitusta.

Finnfund edistää suomalaisten yritysten toimintamahdollisuuksia kehittyvissä maissa sekä suomalaisten yritysten osallistamista kehitysyhteistyössä. Finnfundin rahoitus pyrkii avaamaan mahdollisuuksia suomalaisille yrityksille ja muille suomalaisille toimijoille kehittyvillä markkinoilla. Finnfundin tulee aktivoida ja kannustaa suomalaisia yrityksiä toimimaan kehittyvissä maissa sekä tehdä toimintaansa aktiivisesti tunnetuksi kotimaassa. Suomalaisten yritysten voimavaroja tulee katalysoida Suomen kehityspolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi. Finnfundin edellytetään kehittävän ja systematisoivan raportointiaan suomalaisten yritysten osallistumisesta eri rooleissa yhtiön rahoittamiin hankkeisiin.

Useiden kehittyvien maiden kriisiytynyt velkatilanne, jota Covid-19 pandemia kärjisti, aiheuttaa suuria haasteita maiden kansantalouksille, liiketoimintaedellytyksille ja ihmisten hyvinvoinnille. Useat vielä aiemmin markkinoilta rahoitusta saaneet maat ovat enenevässä määrin riippuvaisia avustusmuotoisesta kehitysyhteistyöstä. Kehitysrahoituslaitokset tukevat kestävän ja kannattavan yksityisen sektorin kehittämistä kärsivällisellä rahoituksella tilanteessa, jossa rahoituksen saaminen markkinoilta investoinneille on haastavaa tai mahdotonta. Tämä auttaa luomaan työpaikkoja ja elinkeinoja edistään samalla kehittyvien maiden kansallisen veropohjan kehitystä sekä oikeudenmukaista siirtymää ympäristöystävälliseen kehitykseen.

Kestävän taloudellisen kehityksen lisäksi toiminnan tulee edistää ihmisarvoista työtä luoden ihmisarvoisia työpaikkoja, elinkeinoja ja hyvinvointia. Pelkkä luotujen työpaikkojen määrä ei vielä kerro niiden laadusta, siitä keille ne kohdistuvat eikä niiden vaikutuksista ihmisten toimeentuloon ja hyvinvointiin. Tämän vuoksi Finnfundin edellytetään kiinnittävän huomiota työpaikkojen laadullisiin kysymyksiin ja kehittävän näihin liittyviä työkaluja ja raportointia. Tässä työssä tulee huomioida Kansainvälisen työjärjestön (ILO) ydinsopimukset työelämän peruseriaatteesta ja -oikeuksista.

Suomen kansallisena kehitysrahoituslaitoksena Finnfund osallistuu YK:n Agenda 2030 kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpanoon. YK:n arvion (2022) mukaan tavoitteiden toteuttamiseksi

kehittyvät maat tarvitsevat jopa 4 000 miljardin dollarin vuosittaisen lisärahoituksen investoinneille. OECD:n mukaan maailman julkinen kehitysyhteistyö oli vuonna 2022 kokonaisuudessaan 204 miljardia dollaria. Hallitusohjelman kehityspolitiikka painottaa yksityisiä toimijoita, investointeja ja pääomaa pysyvän muutoksen aikaansaamisessa. Laaja-alaisen talouskasvun aikaansaamiseksi on tärkeää, että kehittyvissä maissa on yksityisen sektorin investointien rahoittamiseen riittävästi pääomia. Finnfundilla on myöntämänsä rahoituksen avulla tärkeä rooli tämän mahdollistajana ja tulee myös pyrkiä yksityisen sektorin pääomien mobilisoimiseen.

Finnfundin edellytetään tukevan Ukrainan yksityissektoria suomalaisyritysten osaamista hyödyntäen, edistävän liiketoiminnan säilymistä Ukrainassa Venäjän hyökkäyssodasta huolimatta sekä tukevan maan jälleenrakennusta. Sijoitustoiminta Ukrainassa edellyttää suurempaa valmiutta taloudellisten riskien ottamiseen ja riskinsiirtoa Finnfundilta Suomen valtiolle. Tavoitteen toteutumiseksi ulkoministeriö tulee valmistelemaan Finnfundille erillisen Ukrainaa koskevan tappiokorvaussitoumuksen. Tappiokorvauksen yhteydessä myönnettävä lisärahoitus edellytetään käytettävän sijoituksiin, joissa ukrainalaiset ovat tavoiteltujen kehitysvaikutusten hyödynsaajina.

Finnfundin tulee priorisoida toimialoja, joilla Finnfundilla ja Suomella on kansainvälisesti tunnustettua erityisosaamista ja joilla Finnfund voi olla muita kehitysrahoittajia, julkisia toimijoita ja yksityistä rahoitusta liikkeellepaneva voima vivuttaen muuta rahoitusta Suomelle tärkeisiin aloitteisiin. Finnfund on Suomelle keskeinen toimija EU:n Global Gateway -aloitteen toimeenpanossa. Yhtiöltä odotetaan aktiivisuutta yhteisten eurooppalaisten kestävien kumppanuuksien luomisessa kehittyvien maiden kanssa. Finnfundin tulee myös jatkaa rahoituksen mobilisoimista EU-kanavista. EU Global Gatewayn takausohjelmat kehitysrahoittajille kohdistuvat tällä hetkellä pääasiassa Afrikkaan, mutta mikäli nämä laajentuvat myös Latinalaiseen ja Väli-Amerikkaan, Ukrainaan tai Aasiaan, odotetaan Finnfundin aktiivisesti pyrkivän osallistumaan myös niihin.

Parempi digitaalinen infrastruktuuri ja digitaaliset ratkaisut tarjoavat merkittäviä mahdollisuuksia kehityshaasteiden ratkomiseen. Ihmisoikeuksia ja demokratiaa kunnioittava digitaalisen kuilun kurominen luotettavien kumppanien kanssa tukee laajasti Suomen kehityspoliittisia tavoitteita ja taloudellisen toimeliaisuuden syntymistä edistämällä muun muassa ihmisten pääsyä palveluihin ja markkinoille. Finnfundin edellytetään rahoittavan ainoastaan sijoituskohteita, joiden teknologiatoimittajien katsotaan olevan luotettavia ihmisoikeusnäkökulmasta. Digitalisaation edistäminen ja investoinnit digitalouteen ovat keskeinen tapa luoda kumppanuuksia, joissa Suomi voi tarjota erityisosaamistaan EU:n kehityspoliittisten tavoitteiden ja kehittyvien maiden yksityissektorin kehityksen edistämiseksi. Finnfund on kehitysrahoituskentän edelläkävijä ja yhtiö on onnistunut

kasvattamaan digialan salkkuaan voimakkaasti viime vuosina. Finnfundin edellytetään panostavan vahvasti toimialaan tulevan muistiokauden aikana.

Finnfundin toiminnan tulee aktiivisesti edistää kestävästä luonnonvarojen hallintaa ja käyttöä. Yhtiöllä on kestävässä metsien hoidossa ja käytössä merkittävää kansainvälistä osaamista ja se on alalla arvostettu kumppani. Finnfundin odotetaan panostavan kestävässä metsätalouteen ja hiilinielujen kasvattamiseen sekä edistävän ilmastonmuutokseen sopeutumista. Finnfundia kannustetaan vahvistamaan rooliaan ja suomalaisten yritysten roolia kehittyvien maiden puhtaan siirtymän tukijoina ja toteuttajina ja yhtiön sijoitusten odotetaan olevan Pariisin ilmastopöytäkirjan tavoitteiden mukaisia. Finnfundin tulee huomioida kaikkien sijoitustensa vaikutukset ilmastoon, ympäristöön ja luonnon monimuotoisuudelle ja niille on asetettava kunnianhimoiset, mitattavat tavoitteet. Yhtiö täydentää sijoituksillaan Suomen ilmasto- ja ympäristörahoituksen kokonaisuutta.

Finnfundia kannustetaan löytämään sopivia sijoituskohteita edistämään Suomen kehityspolitiikan koulutukseen liittyviä tavoitteita. Opetusalan sijoitusten tulisi edistää laadukkaan koulutuksen toteutumista kaikille. Finnfundia kannustetaan etsimään myös saavutettavan ja kohtuuhintaisen terveydenhuollon toimintaa tukevia terveysalan sijoituksia. Yhtiötä kannustetaan toteutuvan sijoitustoiminnan puitteissa kehittämään näihin tavoitteisiin liittyviä työkaluja ja raportointia sekä tiivistämään yhteistyötä suomalaistoimijoiden, kuten esimerkiksi opetusalan yhteistyön osaamiskeskus FinnCEED:n kanssa.

Kehityspoliittisten tavoitteiden lisäksi Finnfundin edellytetään toimivan kustannustehokkaasti ja taloudellisesti kannattavasti. Haastavassa markkinatilanteessa yhtiön toivotaan kiinnittävän erityistä huomiota itsekannattavuuden saavuttamiseen ja tarvittaessa laajentavan sijoitusten alueellista hajautusta. Finnfundin sijoitustoiminnan kasvun myötä myös riskienhallinnan merkitys kasvaa. Finnfundilta odotetaan valtioneuvoston omistajapoliittisessa periaatepäätöksessä valtio-omistajan yhtiöiltään edellyttämää riskienhallinnan järjestämistä. Finnfundin tulee varmistaa, että sillä on riittävät resurssit, asiantuntemus ja työkalut kasvavan sijoitusomaisuuden hyvään hallintaan.

Naisten ja tyttöjen aseman vahvistamisen tulee olla läpileikkaava tavoite Finnfundin toiminnassa. Uusien sijoitusten tulee pääsääntöisesti sisältää sukupuolten tasa-arvoa edistäviä tavoitteita ja Finnfundin tulee ohjata ja tukea sijoitusyhtiöitä kehittämään toimintojaan 2X Challenge – Financing for Women –aloitteen kriteerien saavuttamiseksi.

## **Toiminnan periaatteet**

## *Vastuullisuus*

Valtio-omistaja edellyttää yhtiöiltä yritys vastuun vahvaa integroimista liiketoimintaan sekä tavoitteellista yritys vastuun johtamista ja velvoittaa valtion omistamien yritysten hallitukset vastaamaan ja raportoimaan vastuullisuudesta omistajille yhtiökokouksissa. Lisäksi valtion omistamien yritysten edellytetään raportoivan yritys vastuusta sidosryhmille vuosikertomuksessaan tai yritys vastuuraportissaan. Valtio edellyttää omistajana myös sitä, että palkitseminen on kohtuullista, oikeudenmukaista ja läpinäkyvää ja vastuullisuus tulee huomioida osana johdon palkitsemiskriteerejä.

Finnfund edistää voitollista ja siten liikeloudellisesti kestävästä yksityistä yritystoimintaa kehittyvissä maissa. Samalla Finnfund toimii myös vastuullisen yritystoiminnan edistäjänä. Finnfundin tulee noudattaa sijoitustoiminnassaan IFC:n tulosstandardeja (Performance Standards) Euroopan kehitysrahoittajien yhteistyöjärjestön (Association of European Development Finance Institutions; EDFI) käytännön mukaisesti. Sen lisäksi Finnfundin tulee kiinnittää erityistä huolellisuutta alla mainittuihin vastuullisen toiminnan osa-alueisiin.

Finnfund on julkaissut ihmisoikeuslinjauksen vuonna 2019 ja yhtiön tulee noudattaa tätä linjausta kaikessa toiminnassaan. Finnfundin tulee toimia YK:n yrityksiä ja ihmisoikeuksia koskevien periaatteiden (UNGP) mukaisesti sekä kunnioittaa ja edistää YK:n kansainvälisissä perusasiakirjoissa ja kansainvälisissä ihmisoikeussopimuksissa määritellyjä ihmisoikeuksia. Tämä kattaa myös sen, että Finnfundin kautta rahoitusta saavien yritysten tulee huomioida ihmisoikeudet toiminnassaan ja tehdä töitä niiden edistämiseksi UM:n vuoden 2015 ihmisoikeusperustaisen lähestymistavan yleisohjeen (HRBA-ohjeen) mukaisesti.

Erytisen tärkeätä on, että Finnfund varmistaa, että sen käytössä on riittävät resurssit, työkalut ja asiantuntemus linjauksen noudattamiseksi ja mahdollisiin ihmisoikeusrikkomuksiin puuttumiseksi, mikäli sellaisia investointikohteissa havaitaan. Lisäksi korostetaan kattavaa ja avointa ihmisoikeusraportointia osana yhtiön vuosiraportointia. Finnfundin ihmisoikeuslinjauksen väliarvio tunnisti parannettavaa yhtiön ihmisoikeusriskien kartoituksessa portfoliotasolla. Finnfundin odotetaan aktiivisesti kehittävän ihmisoikeusperustaisuuden varmistamista sijoitustoiminnassaan sekä väliarviossa esiin nostettua portfolion keskeisten ihmisoikeusriskien systemaattista tunnistamista ja vähentämistä.

Finnfundin tulee varmistaa verovastuullisuus kaikessa toiminnassaan, ml. noudattaa UM:n verovastuuperiaatteita (2021). Finnfundin oma veropolitiikka on ollut voimassa jo vuoden 2018 alusta. Finnfund suoritti veropolitiikastaan väliarvion vuonna 2020 ja yhtiö totesi sen ohjaavan toimintaa hyvin. Finnfundin tulee siitä huolimatta kehittää sijoitustoimintansa verovastuullisuutta sekä verojalanjälkiraportointiaan.

Vuonna 2021 Finnfund otti käyttöön ilmasto- ja energialinjauksen, joka ohjaa yhtiön toimintaa ilmastokysymyksissä. Finnfund ei lähtökohtaisesti rahoita fossiilisiin energiamuotoihin perustuvia hankkeita, paitsi ilmasto- tai kehityspoliittisista syistä perustelluissa poikkeustapauksissa. Vuonna 2021 hyväksytyssä ilmasto- ja energialinjauksessa yksilöidään ne perusteet, joilla voidaan poiketa tästä säännöstä. Yhtiötä kannustetaan jatkossakin rahoittamaan myös sopeutumiseen tähtäviä hankkeita, jotta Suomen valtion kanavoiman ilmastorahoituksen jakautuminen hillinnän ja sopeutumisen välillä toteutuisi paremmin. Samalla tulee kiinnittää systemaattisesti huomiota luonnon monimuotoisuuden katoon, niin haasteiden kuin ratkaisujen osalta.

Yllä mainittujen lisäksi Finnfundilla tulee olla toiminnalliset linjaukset, joissa käsitellään seuraavia yhtiön edistettäviä asiakokonaisuuksia; naisten aseman edistäminen, sijoitusten ympäristö- ja yhteiskuntavaikutukset, ja avoin tiedonantopolitiikka. Näiden lisäksi yhtiön johtokunta voi myös päättää muiden toiminnallisten linjausten hyväksymisestä.

#### *Yhteistyö muiden toimijoiden kanssa*

Finnfund on osa kansainvälisten ja kansallisten kehitysrahoituslaitosten yhteisöä ja yhtiön tehokas toiminta vaatii toimimista tämän yhteisön yhteisten toimintatapojen mukaisesti. EDFI:n jäsenenä Finnfundin tulee olla aktiivinen toimija yhteisön toimintatapojen kehittämisessä. Finnfundia kannustetaan jatkamaan aktiivista osallistumistaan EU:n kehitysrahoitusarkkitehtuurin kehittämiseen ja hyödyntämään EU:n rahoituskanavia.

Finnfund on EU-pilariarvioitu toimija ja yhtiöllä on valmisteilla laajoja rahoitusohjelmia Euroopan kestävän kehityksen rahasto plussan (EKRR+) takauksilla. Yhtiön rooli on siten keskeinen hallitusohjelman EU Global Gateway linjausten toteutuksessa ja EU:n kehittyvien maiden digitalisaatioprosessissa, jossa Finnfund tällä hetkellä on johtavia kehitysrahoituslaitoksia. Finnfundin tulee myös jatkaa kiinteätä yhteistyötään alan kansainvälisesti keskeisessä asemassa olevien suomalaisyritysten kanssa.

Finnfundia kannustetaan identifioimaan uusia, etenkin digitalisaatioon liittyviä, mahdollisuuksia yhteistyölle ja syventämään olemassa olevaa yhteistyötä EU-tasolla ja OECD-maiden ja -toimijoiden kanssa. Finnfundin odotetaan osallistuvan aktiivisesti rahoittajien väliseen yhteistyöhön, sen vahvistamiseen ja Global Gatewayn toimeenpanolle relevanttien rahoitusratkaisujen parantamiseen digitalisaatioalalla. Tässä korostuvat eurooppalainen rahoittajayhteistyö, yhteistyö monenkeskisten kehityspankkien kanssa sekä transatlanttisen teknologikumppanuuden operationalisointia tukeva

yhteistyö etenkin kehitysrahoittaja DFC:n sekä kehitysyhteistyövirasto USAID:in kanssa. Lisäksi Finnfundia kannustetaan tekemään yhteistyötä Suomessa sijaitsevien YK-toimijoiden kanssa.

Finnfundilta edellytetään hyvää ja avointa keskusteluyhteyttä kansalaisyhteiskunnan kanssa niin Suomessa kuin kohdemaissa. Hyvä esimerkki on vuoden 2020 alussa toimintansa aloittanut Finnfundin koordinoima vaikuttavuusverkosto, jonka toimintaa kannustetaan jatkamaan. Finnfundia kannustetaan myös kehittämään uudenlaisia yhteistyömuotoja kansalaisyhteiskunnan kanssa niin Suomessa kuin kohdemaissa ja käymään vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan kanssa säännöllisesti.

Finnfund on kiinteä osa Suomen valtionhallinnon Team Finland -verkostoa ja osallistuu sen puitteissa kansainvälisten yritystukipalveluiden kehittämiseen. Finnfundilta odotetaan aktiivista yhteistyötä muiden Team Finland -toimijoiden kanssa tavoitteena tunnistaa liiketoimintamahdollisuuksia kehittyvillä markkinoilla ja luoda entistä saumattomampia rahoituspolkuja niistä kiinnostuneille suomalaisille yrityksille. Finnfundin edellytetään kehittävän yhteistyötään työ- ja elinkeinoministeriön alaisten yritysrajoitusten toimivien rahoituslaitosten kanssa. Finnfundilla on Suomessa ainutlaatuisia osaamista liiketoiminnasta kehittyvissä maissa ja yhtiötä kannustetaan jakamaan sitä. Suomalaisten yritysten kokonaistarjoaman hyödyntämistä rajat ylittävien ongelmien ratkomisessa tulee rohkaista, myös rahoituksen keinoin. Finnfundia kannustetaan kehittämään yhteyksiä Suomen edustustoihin niissä maissa, joissa sillä on sijoitustoimintaa sekä edustustoja ohjaaviin ulkoministeriön alueosastoihin.

## **Finnfundin kehityspoliittisen vaikuttavuuden ja hallinnon tehokkuuden seuranta**

### *Omistajalle raportoitava vaikuttavuus ja hallinnon tehokkuus*

Ulkoministeriö seuraa Finnfundin kehityspoliittista vaikuttavuutta monin eri tavoin. Omistajaohjausmuistiossa on asetettu yhtiölle muutama kehityspoliittinen tulosindikaattori. Ne on listattu alla ja liitteessä 1. Finnfund raportoi näiden indikaattorien toteutuksesta vuosittain yhtiön varsinaisen yhtiökokouksen yhteydessä.

Finnfundin toiminnalle asetetut omistaja- ja kehityspoliittiset indikaattorit:

1. työpaikat rahoitetuissa hankkeissa (alaindikaattorina seurataan eriteltyinä sukupuolen mukaan);
2. rahoitettujen yritysten määrä;



3. suomalaisten yritysten määrä Finnfundin hankkeissa;
4. digitaaliseen infrastruktuuriin ja ratkaisuihin kohdistuvien sijoitusten osuus uusien sijoituspäätösten arvosta;
5. Ukrainaan kohdistuvien sijoituspäätösten arvo;
6. Euroopan komission Finnfundille myöntämät EKRR+ -takuut ja näiden käyttöaste;
7. 2X Challengen kriteerit täyttävät sukupuolten tasa-arvoa edistävät sijoitukset osuutena Finnfundin uusien sijoituspäätösten arvosta;
8. ilmastohankkeisiin kohdistuvat sijoitukset osuutena Finnfundin uusien sijoituspäätösten arvosta;

Indikaattoreille 4-6 on asetettu tavoitetasot. Neljä muuta indikaattoria perustuvat UM:n kehityspoliittisen selonteon tulosseurantaan.

Tulosindikaattorien lisäksi Finnfundin edellytetään yhtiökokouksissa raportoivan vuoden aikana tehdyistä vastuullisuuden liittyvistä toimenpiteistä, riskienhallinnasta sekä keskeisimmistä riskeistä. Osana normaalia vuosiraportointiaan Finnfund raportoi ulkoministeriölle myös laajemmin kehitysvaikutuksistaan sekä erityisriskirahoitustoiminnasta ja sen avulla aikaansaaduista kehitysvaikutuksista.

Erillisinä prosesseina Finnfundin edellytetään raportoivan UM:lle kehityspoliittisen selonteon tulosseuraintindikaattoreista sekä OECD DAC:n ohjeistuksen mukaisesti julkisen kehitysyhteistyön instrumenttikohtaisen käytännön mukaan hankkeista ja rahavirroista. Ulkoministeriö seuraa Finnfundin toimintaa ja toiminnan periaatteiden toteutumista myös monin muin tavoin.

Finnfundin hallinnon tehokkuutta seurataan seuraavilla indikaattoreilla:

9. oman pääoman tuotto viisivuotiskauden liukuvana keskiarvona ja
10. toimintakulujen osuus sijoitusomaisuudesta.

Yhtiön tulee toimia itsekannattavasti ja toimintakuluille on asetettu alle 1,8 prosentin tulostavoite.

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosasto tukee ulkoministeriötä Finnfundin omistajaohjauksessa osana valtion omistajapolitiikan yleisten linjausten ja corporate governance -käytäntöjen noudattamista kaikissa valtio-omisteisissa yrityksissä. Tämä sisältää esimerkiksi

Finnfundin hallinnon, taloudellisen tilan ja sitä koskevan raportoinnin seuranta ja näistä ulkoministeriölle tiedottamista nykyisen käytännön mukaisesti.

#### *Finnfundin oma vaikuttavuuden seuranta*

Finnfund arvioi sijoitustensa kehityspoliittista vaikuttavuutta sijoituspäätöksiä vasten kehitetyllä kehitysvaikutusarviointityökalulla (Development Effectiveness Assessment Tool, DEAT), joka on julkinen. Sijoitusten toteutumista ja vaikuttavuutta tulee seurata mahdollisimman aktiivisesti mm. hyödyntäen edustusmahdollisuuksia yritysten hallituksissa, mikäli se on tarkoituksenmukaista. Finnfundin tulee edelleen kehittää ja vahvistaa sijoitustensa toteutuneiden kehitystulosten seuranta ja evaluointipolitiikkaansa toimeenpanoa.

Kehitysvaikutusten seurannan ohella Finnfundin tulee analysoida miten se voi saavuttaa investointiensa kautta odotettuja kehitysvaikutuksia, mitkä ovat onnistumisten ja haasteiden mahdollisia taustatekijöitä ja miten ohjata yksittäisiä investointeja, toimialoja ja koko sijoitusportfoliotaan tämän oppimisen pohjalta eteenpäin. Tavoitteena on, että Finnfundin kyky raportoida sen kontribuutiosta kehitysvaikutusten syntymiseen vahvistuu, myös maa- ja sektoritasolla. Avoimuutta kaikessa toiminnassa ja raportoinnissa tulee edelleen lisätä. Vuoden 2024 aikana yhtiön odotetaan jatkavan raportoinnin kehittämistä hankkeissa olevista suomalaisyrityksistä. Raportoinnin yhteneväisyyttä Suomen kehityspoliittisten tulosindikaattorien kanssa tulee kehittää.

LIITE 1: Finnfundin omistaja- ja kehityspoliittiset indikaattorit

	Tavoitetaso	Tavoite	Huomioita
<b>Finnfundin kehityspoliittiset indikaattorit</b>			
1. Työpaikat Finnfundin hankkeissa (suorat sijoitukset/rahastojen salkkuyhtiöt)		raportoitava	Noudatetaan UM:n kehitysyhteistyön tulosraportoinnin metodologiaa.
, joista naisille			
2. Finnfundin rahoittamien yritysten määrä (suorat sijoitukset/rahastojen salkkuyhtiöt)		raportoitava	Noudatetaan UM:n kehitysyhteistyön tulosraportoinnin metodologiaa.
, joista pieni- tai keskisuuria yrityksiä (kpl).			
, joista naisten omistamia (%).			
3. Suomalaisten yritysten määrä Finnfundin hankkeissa (% suorista sijoituksista salkussa /suomalaisyriyten kokonaismäärä)		raportoitava	Suomalaisen yrityksen mukanaoloksi lasketaan tavarantoimittajien ja omistajien lisäksi myös suomalaiset rahoittajat ja palveluntuottajat.
, joista tavarantoimittajia ja palveluntuottajia			
, joista rahoittajia			
4. Digitaaliseen infrastruktuuriin ja ratkaisuihin kohdistuvien sijoitusten osuus uusien sijoituspäätösten arvosta %		>40%	
5. Ukrainaan kohdistuvien sijoituspäätösten arvo (MEUR)		Vähintään 25 MEUR arvosta sijoituspäätöksiä vuoden 2025 loppuun mennessä	Sijoitukset voivat sisältää myös Ukrainan ulkopuolella (esim. Moldovassa) toimivia yrityksiä, mikäli kehitysvaikutukset kohdistuvat Ukrainaan
6. Euroopan komission Finnfundille myöntämät EKKR+ -		raportoitava	

takuut (MEUR) (yhtiön omat/yhteisohjelmat)			
, joista käytetty (MEUR)		Sopimuskauden päättyessä 100%	
7. 2X Challengen kriteerit täyttävät sukupuolten tasa-arvoa edistävät sijoitukset osuutena Finnfundin uusien sijoituspäätösten arvosta (%)		raportoitava	
8. Ilmastohankkeisiin kohdistuvat sijoitukset osuutena Finnfundin uusien sijoituspäätösten arvosta (%)		raportoitava	OECD DAC:n Rio-markkereita soveltaen ne sijoitukset, joiden osa- tai päätavoitteena on ilmastonmuutoksen hillitseminen tai siihen sopeutuminen.
, joista sopeutumiseen		raportoitava	
<b>Finnfundin hallinnon indikaattorit</b>			
9. Oman pääoman tuotto viisivuotiskauden liukuvana keskiarvona		raportoitava	Nettotulos/oma pääoma (tilikauden keskiarvo). (Huomioitava poikkeaman mahdollisuus pääomakorotuksesta riippuen).  Yhtiö ei tavoittele voittoa omistajilleen, mutta toiminnan tuotoilla tulee pitkällä tähtäimellä vähintään kattaa aiheutuneet kustannukset
10. Toimintakulujen osuus sijoitusomaisuudesta.		< 1,8 %	Kaikki henkilöstökulut ja muut liiketoiminnan kulut pl. FP-liiketoimintaohjelman kulut jaettuna sijoitusomaisuuden ja maksamattomien sijoituspäätösten summalla. Laaja salkku (huomioitava poikkeaman mahdollisuus pääomakorotuksesta riippuen).



